

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник УФСИН России  
по Алтайскому краю  
генерал-майор внутренней службы

\_\_\_\_\_  
В.Н. Усачёв  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 год

## ПРОГРАММА

### ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДЫ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (далее - Программа) УФСИН России по Алтайскому краю (далее - УФСИН).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 г. № 2.
Разработчик программы	Ветеринарная служба УФСИН России по Алтайскому краю
Цели программы	Предупреждение нарушения обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора; Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области государственного ветеринарного надзора; Устранения существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии; Повышение квалификации кадрового состава ветеринарной службы УФСИН; Мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
Задачи программы	Выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации; Разработка и реализация профилактических мер

	способствующих снижению нарушений обязательных требований Разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований; Разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований Требований снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
Сроки и этапы реализации программы	2019-2021 годы. I этап - 2019 год (краткосрочный период) II этап - 2020-2021 год (плановый период)
Ожидаемые конечные Результаты реализации программы	Снижение рисков нарушения обязательных требований законодательства в области ветеринарии; увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; Обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.
Структура программы	Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел II. Цели и задачи профилактической работы. Раздел III. Программные мероприятия. Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы. Раздел V. Механизм реализации программы. Раздел VI. Оценка эффективности программы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного ветеринарного надзора 2019 год и плановый период 2020-2021 годы разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной системы Алтайского края, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по федеральному государственному ветеринарному надзору и контролю за деятельностью ветеринарных специалистов в учреждениях уголовно-исполнительной системы Алтайского края.

## **Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

### **Анализ текущего состояния подконтрольной сферы.**

Порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы Алтайского края, осуществляется в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;
- организацию противозпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;
- разработку правовых актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;
- контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;
- осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;
- осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и Алтайского края и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица (учреждения уголовно-исполнительной системы Алтайского края), осуществляющие виды деятельности, подконтрольные государственному ветеринарному надзору.

В УФСИН России по Алтайскому краю насчитывается 14 субъектов, за деятельностью которых осуществляется государственный ветеринарный надзор, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области ветеринарии путем организации и проведения проверок, принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Кроме соблюдения норм ветеринарного законодательства субъектами УФСИН России по Алтайскому краю, контроль их деятельности направлен на максимально эффективное снижение рисков ввоза опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и убойных животных из регионов, неблагополучных по заразным болезням животных, а также выявление и пресечение контрафактной и некачественной поднадзорной продукции, представляющей опасность для здоровья людей.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;
- частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

### **Состояние профилактической деятельности.**

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии на официальном сайте УФСИН России по Алтайскому краю в разделе «ветеринарная служба» размещены правовые акты

или отдельные их части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте УФСИН в сети «Интернет» размещены:

- программа профилактики нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии;
- перечень правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора;

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты, проведения семинаров.

### **Проблемы, на решение которых направлена Программа.**

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной УФСИН, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2019-2021 год УФСИН направлена на решение проблемы предупреждения обязательных требований и повышения правовой грамотности подконтрольных субъектов.

### **Раздел II. Цели и задачи профилактической работы. Цели программы.**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;
- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области регионального государственного ветеринарного надзора;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

### **Задачи программы.**

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;
  - разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований;
  - формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;
  - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Срок реализации Программы: 2019-2021 годы.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно-надзорных на профилактическую. Достаточно часто предприниматель или иной субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные

требования устарели или не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

### **Раздел III. Программные мероприятия.**

Ветеринарной службой реализуются мероприятия в соответствии планом основных организационных мероприятий УФСИН, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного ветеринарного надзора согласно, Приложения к настоящей Программе.

### **Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.**

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности сотрудников ветеринарной службы УФСИН.

### **Раздел V. Механизм реализации программы.**

Координатор программы организация и координация проведения профилактических мероприятий	Канке Александр Андреевич – начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор УФСИН России по Алтайскому краю
Должностные лица, участвующие в реализации программы	Кузнецов Евгений Юрьевич - главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-3 УФСИН России по Алтайскому краю. Денисов Иван Павлович – ветеринарный фельдшер ФКУ ЛИУ-1 УФСИН России по Алтайскому краю.

### **Раздел VI. Оценка эффективности программы.**

Оценка эффективности Программы осуществляется в срок до 15 февраля.

К показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии учреждениями уголовно-исполнительной системы Алтайского края, осуществляющими деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений при осуществлении государственного ветеринарного надзора на территории Алтайского края за предшествующий год. Также в качестве показателя результативности мероприятий Программы понимается количество проведённых за отчетный период профилактических мероприятий (участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, проведения занятий, консультаций и пр.).

Ожидаемый результат мероприятий Программы - снижение количества выявленных нарушений требований действующего ветеринарного законодательства, создание условий для снижения случаев нарушения требований действующего законодательства в области ветеринарии, заинтересованность подконтрольных субъектов в соблюдении ветеринарного законодательства.

**Количественные и качественные показатели оценки эффективности Программы:**

<b>Наименование показателя</b>	<b>Формула расчета</b>	<b>Интерпретация значений</b>	<b>Плановый показатель</b>
Количество проведенных мероприятий по профилактике нарушений	М план / М факт	М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; М факт - количество фактически	100%



Приложение  
к ведомственной программе профилактики  
нарушений обязательных требований  
законодательства в сфере регионального  
государственного ветеринарного надзора  
на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы

План-график мероприятий,  
направленных на профилактику нарушений обязательных требований  
законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора.

№	Вид профилактического мероприятия	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ответственные и за проведение мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Размещение информации на официальном сайте УФСИН России по Алтайскому краю в сети «Интернет»	Актуализация и Размещение на официальном сайте управления в Разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора	По мере принятия или внесения изменений в нормативно-правовые акты	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор УФСИН	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушения обязательных требований законодательства
2	Проведение Разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения занятий, совещаний	1 раз в полгода	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор УФСИН, главные ветеринарные врачи УИС края	Подконтрольные субъекты	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
3.	Оценка эффективности профилактических мероприятий	Обобщение итогов	15.02.2020	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор УФСИН	Подконтрольные субъекты	Определение эффективной и полезности проведения публичных мероприятий